



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА Г. СТРЕЖЕВОГО

ул. Кедровая, 71, г. Стрежевой,
Томская область, Россия, 636762

04.12.2018 № 2-4146-2018

Директору муниципального
общеобразовательного учреждения
«Средняя школа № 4 городского
округа Стрежевой с углубленным
изучением отдельных предметов»

Стрюк С.А.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства о
противодействии терроризму, о пожарной
безопасности, об образовании

Прокуратурой города по заданию прокуратуры Томской области проведена проверка соблюдения Муниципальным общеобразовательным учреждением «Средняя школа № 4 городского округа Стрежевой с углубленным изучением отдельных предметов» (далее – МОУ СОШ № 4) требований законодательства, направленного на обеспечение безопасности детей в образовательных организациях, в ходе которой выявлены нарушения законодательства о противодействии терроризму, пожарной безопасности и образовании.

В силу статьи 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства.

Статьей 7 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» установлено, что государство признает охрану здоровья детей, как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей.

Согласно статье 1 Федерального закона от 03.06.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ) правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

В соответствии с пунктами 1, 7 статьи 2 Федерального закона № 35-ФЗ одними из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации являются обеспечение и защита основных прав свобод человека и гражданина, приоритет мер предупреждения терроризма.

Согласно подпункту «б» пункта 13 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации

АА № 013535

Федерации 05.10.2009, предупреждение (профилактика) терроризма осуществляется путем осуществления мер правового, организационного, оперативного, административного, режимного, военного и технического характера, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств.

Как указывается в Своде правил СП 132.13330.2011 «Свод правил. Обеспечение антитеррористической защищенности зданий и сооружений. Общие требования проектирования» (утв. Приказом Минрегиона РФ от 5.07.2011 № 320), антитеррористической защищенностью объекта считается состояние здания (сооружения), при котором обеспечивается безопасность его функционирования посредством применения инженерно-технических и режимных мер, направленных на предотвращение совершения террористического акта.

В силу пункта 2 части 6 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе, создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

На основании части 7 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за жизнь и здоровье обучающихся.

Из положений пункта 8 части 1 статьи 41 Федерального закона № 273-ФЗ следует, что охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе, обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Согласно пункту 28 Требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 № 1235 (далее – Требования), система видеонаблюдения с учетом количества устанавливаемых камер и мест их размещения должна обеспечивать непрерывное видеонаблюдение потенциально опасных участков и критических элементов объекта (территории), архивирование и хранение данных в течение одного месяца.

Проведенной проверкой установлено, что МОУ СОШ № 4 согласно паспорту безопасности места массового пребывания людей относится к первой категории мест массового пребывания людей.

Вместе с тем, система видеонаблюдения МОУ СОШ № 4, состоящая из 6 камер внутреннего и 6 камер наружного наблюдения, на момент проверки

21.11.2018 обеспечивает хранение данных только в течение 15 дней, что не соответствует вышеуказанным требованиям.

При этом, в нарушение Требований, наличие в образовательном учреждении трех камер на первом этаже и по одной камере на втором, третьем и четвертом этажах, не обеспечивает непрерывное видеонаблюдение потенциально опасных участков и критических элементов объекта (территории), поскольку значительная часть помещений объекта находятся вне контроля персонала учреждения.

Кроме того, при проведении проверки соблюдения законодательства о пожарной безопасности в деятельности МОУ СОШ № 4 выявлены нарушения пожарной безопасности, а именно, в нарушение п. 35 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме» (далее - Правила противопожарного режима в РФ) запоры на дверях эвакуационных выходов в танцевальном зале (цокольный этаж, правое крыло) и спортивном зале (цокольный этаж, левое крыло) не обеспечивают возможность их свободного открывания изнутри без ключа.

Также в ходе проверки установлено, что в гараже МОУ СОШ № 4 расположены три учебных класса, в которых проводятся учебные занятия с обучающимися.

Однако в нарушение требований п. 7 Правил противопожарного режима в РФ, согласно которому на объекте с массовым пребыванием людей руководитель организации обеспечивает наличие планов эвакуации людей при пожаре, в гараже МОУ СОШ № 4 план эвакуации людей при пожаре отсутствует.

Данные нарушения в случае возникновения террористического акта могут способствовать увеличению ущерба. Нарушения требований федерального законодательства в области пожарной безопасности и антитеррористической защищенности недопустимы в дальнейшей деятельности организации, требуют незамедлительного их устранения и принятия дополнительных организационных мер, направленных на устранение нарушений и на ужесточение контроля в указанной сфере.

Кроме того, в ходе проводимой проверки выявлены нарушения законодательства о безопасных условиях обучения несовершеннолетних, а именно в части эффективности работы фильтров негативной информации на компьютерном оборудовании.

В соответствии с ч.1 ст.14 Федерального закона от 24.07.1998 г. №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» органы государственной власти Российской Федерации принимают меры по защите ребенка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию, в том числе от национальной, классовой, социальной нетерпимости, от рекламы алкогольной продукции и табачных изделий, от пропаганды социального, расового, национального и религиозного неравенства, а также от распространения печатной продукции, аудио- и

видеопродукции, пропагандирующей насилие и жестокость, порнографию, наркоманию, токсикоманию, антиобщественное поведение.

Установлено, что в кабинете информатики имеются персональные компьютеры, подключенные к сети Интернет с установленными фильтрами негативной информации и используемые учащимися во время образовательного процесса.

В ходе проверки 21.11.2018 при вводе в поисковой строке системы «Yandex» слов: «Купить наркотики в Стрежевом» на мониторе отображаются сайты, рекламирующие, пропагандирующие, способствующие незаконному обороту, распространению и потреблению наркотических веществ, не отвечающих требованиям безопасности жизни и здоровья граждан, просмотр которых может негативно сказаться на несовершеннолетних.

Также на мониторе персонального компьютера отобразились и открылись сайты, на которых пользователям электронных ресурсов сети «Интернет» предлагается приобрести ряд синтетических наркотиков, имеется информация, адресованная неопределенному кругу лиц, направленная на привлечение внимания и поддержание интереса к приему наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, предлагается приобрести наркотические средства, приводятся инструкции по поиску и приобретению наркотических средств, происходит рекрутирование людей для продажи наркотических средств..

В частности, посредством указанных сайтов используются различные способы воздействия на посетителей с целью вовлечь граждан в употребление наркотических средств, в том числе размещаются сообщения пользователей о полученных переживаниях, вызванных употреблением наркотических средств, приводится информация о скидках на продукцию, размещаются фото-изображения, призванные создать позитивное восприятие лиц, употребляющих наркотики.

Кроме того, на компьютерах, расположенных в классе информатики образовательного учреждения при использовании поисковой системы имеется свободный доступ к ресурсам, которые дают несовершеннолетним возможность получить информацию, негативно влияющую на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Так, при входе в поисковую систему «Yandex» с компьютера образовательного учреждения, удалось получить доступ к запрещенной на территории Российской Федерации литературе лидера нацистской партии Адольфа Гитлера, а именно «Майн кампф».

Таким образом, ненадлежащее исполнение сотрудниками МОУ СОШ № 4, ответственными за сопровождение и контроль системы контентной фильтрации, своих должностных обязанностей, повлекло нарушение законодательства об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации, а также о противодействии экстремизма в образовательной среде.

Причинами и условиями допущенных нарушений явилось бездействие должностных лиц, ответственных за выполнение мероприятий по антитеррористической защищенности и пожарной безопасности, выраженного в

недооценке террористической угрозы и правил пожарной безопасности, а также отсутствия должного контроля со стороны администрации учреждения за соблюдением действующего законодательства.

В соответствии с требованиями статей 192, 193 Трудового кодекса Российской Федерации работодатель имеет право применить дисциплинарное взыскание за совершение дисциплинарного проступка, то есть за неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление, принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, причин и условий, им способствующих, а также обеспечить надлежащее выполнение требований законодательства в последующем.

2. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших выявленные нарушения закона.

3. Уведомить прокурора города Стрежевого о времени, месте и дате рассмотрения настоящего представления.

4. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщить прокурору города Стрежевого в письменной форме в течение месяца со дня внесения представления.

5. В случае привлечения лиц, допустивших вышеуказанные нарушения закона, к дисциплинарной ответственности, прошу представить в прокуратуру города Стрежевого копии соответствующих приказов.

Прокурор города
старший советник юстиции



Д.М. Петров